6

OBJETIVO

RESPETAR, PROTEGER Y GARANTIZAR LOS DERECHOS HUMANOS DE LOS PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS, MEDIANTE LA CONSERVACIÓN DE SUS COSTUMBRES Y CULTURA, ASÍ COMO DE LAS PERSONAS MIGRANTES EN SUS DIMENSIONES DE ORIGEN, TRÁNSITO, DESTINO Y RETORNO.

Población indígena.

La discriminación es toda aquella distinción, exclusión, restricción o preferencia basada en motivos de raza, color, linaje u origen nacional o étnico que tenga por objeto o por resultado anular o menoscabar el reconocimiento, goce o ejercicio, en condiciones de igualdad, de los derechos humanos y libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural o en cualquier otro ámbito de la vida pública.

De acuerdo con la CONAPRED, aunque la discriminación racial en México es frecuentemente asociada a personas indígenas, esta categoría involucra también a personas y grupos de personas cuyos rasgos son relacionados con otras razas u orígenes étnicos. Los actos de discriminación en contra de personas indígenas, personas con discapacidad, migrantes y personas con virus de inmunodeficiencia humana (VIH/sida) persiste en el Estado de Puebla, debido a que estos abusos no son denunciados y por ello tampoco hay sanciones para los responsables. Es necesario llevar a cabo acciones para permear la cultura del respeto a los derechos humanos en todos los sectores de la población, para generar conciencia no solo en las autoridades, sino en la sociedad en general para evitar la exclusión; asimismo, es necesario que las personas afectadas denuncien estos actos ante las instancias correspondientes.

La invisibilidad de la población indígena puede considerarse una segregación histórica en contra de quienes son hablantes de alguna lengua autóctona o que sin serlo, pertenecen y se auto adscriben a un pueblo o comunidad originaria. Las peores condiciones de vida las padecen al interior de estos grupos de población, el 79.3 por ciento de quienes son hablantes de alguna lengua indígena viven en situación de pobreza.

Entre los pueblos originarios hay más pobres extremos que pobres moderados; en efecto, según el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), 40.9 por ciento de ellas y ellos viven con ingresos por debajo de la "línea del bienestar mínimo", mientras que 39.2 por ciento vive en lo que se denomina "pobreza moderada".

Otro ámbito de exclusión que sufre la población indígena es el educativo. De acuerdo con los datos del Censo de 2010, en México las personas hablantes de lenguas indígenas siguen siendo excluidas del siste-

ma educativo. Según el INEGI, 22.2 por ciento de las personas mayores de 12 años y que son hablantes de alguna lengua indígena carecen de escolaridad.

Personas migrantes

Puebla es una entidad en la que confluyen las cuatro dimensiones de la migración: origen, destino, tránsito y retorno de personas que buscan mejores condiciones de vida alejados de sus lugares de origen. Dada la búsqueda de nuevas rutas por parte de los migrantes centroamericanos, nuestra entidad es cada vez más, un lugar de tránsito de esa población, con una importante presencia de menores no acompañados, quienes por su condición de entrada irregular, en su mayoría viajan por medios no convencionales, tales como a bordo de trenes de carga, escondidos en camiones de carga con doble fondo o en compartimientos ocultos en vehículos automotores.

El tema migratorio no sólo tiene que ver con quienes entran por la frontera sur, sino también con los mexicanos deportados y los extranjeros que llegan a nuestro país y deciden quedarse.

México tiene una característica de origen, tránsito, destino y de retorno; por ello, este tema debe ser abordado de forma integral a través de una agenda entre la sociedad civil, el Poder Legislativo y las autoridades a cuyo cargo se encuentra la atención del flujo migratorio.

En Puebla hay municipios con una marcada tradición migratoria hacia los Estados Unidos, muchos de nuestros paisanos se encuentran actualmente laborando en ese país, pero por otra parte cada día crece la cifra de poblanos en retorno, quienes se enfrentan a diferentes problemáticas incluyendo las de separación familiar, asuntos relacionados con documentación, su patrimonio y la reintegración a sus comunidades de origen.²⁹

²⁹ Comisión de Derechos Humanos de Puebla. (Consulta 27 junio 2016) Disponible en: <http://cdhpuebla.org.mx/index.php/que-ofrecemos/j-stuff/migrantes>

Las personas migrantes, en cualquiera de sus dimensiones (origen, retorno, destino y/o tránsito), pueden ser víctimas de violaciones a los derechos humanos, por lo que debe brindarse atención al fenómeno migratorio para proteger los derechos humanos de este sector de la población.

Las personas que abandonan su lugar de origen en búsqueda de mejores condiciones de vida, son vulnerables a la explotación y el abuso; sus vidas y su integridad física se encuentran en constante peligro mientras son conducidas por personas sin escrúpulos que convierten a los migrantes en mercancía.

De acuerdo con la *Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares*,³⁰

las personas migrantes son un grupo de población altamente vulnerable, ya que con frecuencia sufren las más diversas formas de explotación y violación a sus derechos humanos y su dignidad como personas. Tienen en común vivir, trabajar o estudiar en un país del cual no son nacionales, es decir son considerados como extranjeros y, consecuentemente se enfrentan al proceso de adaptación a una sociedad y un entorno que no es el suyo.

● ESTRATEGIA 6.1

ERRADICAR LA MARGINACIÓN, SEGREGACIÓN, DISCRIMINACIÓN Y RECHAZO DE PERSONAS INTEGRANTES DE PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS.

● LÍNEAS DE ACCIÓN

6.1.1 Impulsar las actividades productivas del sector primario para generar fuentes de trabajo, dando valor agregado a los productos regionales y ampliar la infraestructura básica y los servicios sociales requeridos por la población indígena.

6.1.2 Impulsar el ejercicio de los derechos de las mujeres indígenas para disminuir la desigualdad de género.

6.1.3 Fortalecer las instancias a cuyo cargo se encuentre la atención de la problemática específica de los grupos indígenas que habitan la Entidad, con el propósito de brindar la atención integral para el respeto de los derechos humanos de este sector de la población.

6.1.4. Proporcionar servicios de asesoría técnico-jurídica y traductores a personas pertenecientes a pueblos y comunidades indígenas que por alguna causa se encuentren vinculados a algún procedimiento administrativo o judicial.

³⁰ Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. (Consulta 10 agosto 2016) Disponible en: <http://unesdoc.unesco.org/images/0014/001435/143557s.pdf>

“las personas migrantes son un grupo de población altamente vulnerable, ya que con frecuencia sufren las más diversas formas de explotación y violación a sus derechos humanos y su dignidad como personas”

- ESTRATEGIA 6.2

GARANTIZAR EL ACCESO A LA SALUD A PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS.

- LÍNEAS DE ACCIÓN

6.2.1 Impulsar la ampliación y mejora de la infraestructura y oferta de servicios de salud en comunidades indígenas.

6.2.2 Promover la formación de traductores e intérpretes para acompañar la atención a la salud de la población indígena.

6.2.3 Identificar conjuntamente con las comunidades indígenas los riesgos sanitarios en su entorno y sus necesidades de alimentación y salud.

- ESTRATEGIA 6.3

GARANTIZAR EL RESPETO Y PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LA POBLACIÓN INDÍGENA Y PERSONAS MIGRANTES PARA PROPICIAR LA INTEGRACIÓN A SU ENTORNO.

- LÍNEAS DE ACCIÓN

6.3.1 Utilizar los medios de comunicación para la difusión de campañas en favor de los migrantes y su derecho a recibir un trato igualitario.

6.3.2 Fortalecer los esquemas de vigilancia en las zonas de la entidad en que se tenga identificada la afluencia de migrantes para evitar su victimización por parte de grupos delictivos.

6.3.3 Establecer los mecanismos de apoyo integral a migrantes en cualquiera de sus dimensiones de origen, retorno, destino o tránsito, así como a miembros de comunidades indígenas.

- ESTRATEGIA 6.4

APOYAR A LAS PERSONAS MIGRANTES, A TRAVÉS DE ACCIONES QUE INCIDAN POSITIVAMENTE EN LA ALIMENTACIÓN, LA SALUD Y LA EDUCACIÓN, ASÍ COMO EL DERECHO AL TRABAJO.

- LÍNEAS DE ACCIÓN

6.4.1 Extender los esquemas de salud universal para que la población migrante que se establezca, se encuentre en tránsito o retorne al Estado de Puebla, cuente con atención médica en los establecimientos del Sistema de Salud Estatal.

6.4.2 Consolidar los mecanismos para el acceso a los planteles del sistema educativo estatal a las y los migrantes que se encuentren en el Estado de Puebla, así como a los hijos de éstos.

6.4.3 Estimular la generación de empleos en el sector formal de la economía, para abatir el flujo migratorio.

6.4.4 Impulsar la capacitación de las personas migrantes desempleados para desarrollar nuevas habilidades que les permitan fortalecer su potencial laboral.

NOMBRE DEL INDICADOR	UNIDAD DE MEDIDA	ÁREA RESPONSABLE	FÓRMULA	LÍNEA BASE	METAS	
					2017	2018
Implementar proyectos productivos en comunidades indígenas	Implementar proyectos productivos en comunidades indígenas	Secretaría de Desarrollo Social a través de la Subsecretaría de Atención a Pueblos Indígenas	Comunidades indígenas beneficiadas con proyectos productivos ————— X 100 Comunidades indígenas programadas	Nuevo indicador	100 por ciento de comunidades indígenas beneficiadas con proyectos productivos	100 por ciento de comunidades indígenas beneficiadas con proyectos productivos
Actualizar los planes y programas de educación básica y media básica, aspectos relativos a la identidad, necesidades y derechos de la población indígena	Porcentaje de planes y programas de educación básica y media básica actualizados	Secretaría de Educación Pública	Planes y programas actualizados ————— X 100 Planes y programas en proceso de actualización	Nuevo indicador	100 por ciento de planes y programas de educación básica y media básica actualizados	100 por ciento de planes y programas de educación básica y media básica actualizados
Apoyos gubernamentales para la comercialización de productos en beneficio de pequeños productores agropecuarios en zonas con población predominantemente indígena	Porcentaje de pequeños productores agropecuarios indígenas beneficiados	Secretaría de Desarrollo Rural, Sustentabilidad y Ordenamiento Territorial	22,000 Pequeños productores agropecuarios beneficiados ————— X 100 22,000 Pequeños productores agropecuarios programados	Nuevo indicador	100 por ciento de los pequeños productores agropecuarios indígenas beneficiados con apoyos gubernamentales	100 por ciento de los pequeños productores agropecuarios indígenas beneficiados con apoyos gubernamentales
Impulsar reformas legislativas para la armonización de los ordenamientos jurídicos en materia indígena	Porcentaje de reformas de edad migrantes y programas de armonización de ordenamientos jurídicos en materia indígena	Secretaría de Desarrollo Social a través de la Subsecretaría de Atención a Pueblos Indígenas	Reformas legislativas propuestas ————— X 100 Reformas legislativas programadas	Nuevo indicador	Propuesta de reformas legislativas presentada a las Instancias del Ejecutivo Estatal	Elaboración del Proyecto de reformas legislativas para consideración de las Instancias Legislativas del Estado
Migrantes menores de edad y población indígena establecidos en el Estado de Puebla o en tránsito atendidos por instancias gubernamentales	Porcentaje de menores de edad migrantes y población indígena atendidos	Coordinación Estatal de Asuntos Internacionales y Apoyo a Migrantes Poblanos / Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia (SEDIF)	Migrantes e indígenas menores de edad atendidos ————— X 100 Migrantes e indígenas menores de edad programados	Nuevo indicador	100 por ciento de menores de edad migrantes y población indígena en tránsito o establecidos en el Estado de Puebla, atendidos por instancias gubernamentales	100 por ciento de menores de edad migrantes y población indígena en tránsito o establecidos en el Estado de Puebla, atendidos por instancias gubernamentales
Becas para estudios de hijos e hijas de indígenas y personas migrantes en condición irregular	Porcentaje de becas otorgadas a hijos e hijas de migrantes e indígenas	Secretaría General de Gobierno / Secretaría de Educación Pública / Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia (SEDIF) / Coordinación Estatal de Asuntos Internacionales y Apoyo a Migrantes Poblanos	Becas otorgadas ————— X 100 Becas programadas	Nuevo indicador	5 por ciento de becas otorgadas a hijos e hijas de indígenas y migrantes	10 por ciento de becas otorgadas a hijos e hijas de indígenas y migrantes
Migrantes irregulares menores de edad asistidos	Porcentaje de menores de edad migrantes irregulares atendidos en albergues temporales	Secretaría General de Gobierno / Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia (SEDIF) / Coordinación Estatal de Asuntos Internacionales y Apoyo a Migrantes Poblanos	Migrantes menores de edad asistidos ————— X 100 Migrantes menores de edad programados para ser asistidos	Nuevo indicador	100 por ciento de menores de edad migrantes irregulares atendidos	100 por ciento de menores de edad migrantes irregulares atendidos
Intérpretes de lenguas indígenas capacitados	Porcentaje de intérpretes de lenguas indígenas capacitados para brindar apoyo en el acceso a los derechos humanos de este sector de la población	Secretaría de Desarrollo Social a través de la Subsecretaría de Atención a Pueblos Indígenas / Fiscalía General del Estado	Intérpretes de lenguas indígenas capacitados ————— X 100 Intérpretes de lenguas indígenas programados	Nuevo indicador	100 por ciento de los intérpretes de lenguas indígenas capacitados	100 por ciento de los intérpretes de lenguas indígenas capacitados
Jornadas de Regularización del estado civil de las Personas en los Municipios con población indígena.	Porcentaje de campañas realizadas a nivel estatal y municipales	Secretaría de Desarrollo Social a través de la Subsecretaría de Atención a Pueblos Indígenas	Jornadas de regularización del estado civil de las personas realizadas ————— X 100 Jornadas de regularización del estado civil de las personas programadas	Nuevo indicador	100 por ciento de jornadas para regularizar el estado civil de las personas en municipios con población indígena	100 por ciento de jornadas para regularizar el estado civil de las personas en municipios con población indígena
Visitas culturales y recreativas para niños y niñas indígenas	Porcentaje de visitas culturales y recreativas para niños y niñas indígenas	Secretaría de Desarrollo Social a través de la Subsecretaría de Atención a Pueblos Indígenas	Visitas culturales y recreativas para niños y niñas indígenas realizadas ————— X 100 Visitas culturales y recreativas para niños y niñas indígenas programadas	Nuevo indicador	100 por ciento de visitas culturales y recreativas para niñas y niños indígenas.	100 por ciento de visitas culturales y recreativas para niñas y niños indígenas
Unidades Móviles Alimenticias en comunidades indígenas	Porcentaje de Unidades Móviles Alimenticias en comunidades indígenas	Secretaría de Desarrollo Social a través de la Subsecretaría de Atención a Pueblos Indígenas	Unidades móviles alimenticias en comunidades indígenas instaladas ————— X 100 Unidades móviles alimenticias programadas	Nuevo indicador	100 por ciento de Unidades móviles alimenticias instaladas en comunidades indígenas	100 por ciento de Unidades móviles alimenticias instaladas en comunidades indígenas